



สรุปผลการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)
วันจันทร์ที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๕

โดย สำนักการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

วันจันทร์ที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๕ เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมใหญ่วุฒิสภา อาคารรัฐสภา (เกียกกาย) ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา เป็นประธานของที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) โดยมี พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง และนายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนกันทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้กล่าวเปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม สรุปผลการประชุมได้ ดังนี้

(๑) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

๑. เรื่องที่ปรากฏในระเบียบวาระการประชุม จำนวน ๖ เรื่อง ดังนี้

๑.๑ รับทราบผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง ข้อเสนอเชิงนโยบายการบริหารจัดการธุรกิจสายการบิน ธุรกิจสนับสนุน และบุคลากรการบิน ช่วงวิกฤติ COVID - 19 ของคณะกรรมการการคมนาคม

๑.๒ รับทราบผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง ยุทธศาสตร์และข้อเสนอแนวทางในการจัดทำหลักสูตรอาชีวศึกษาฐานสมรรถนะ เพื่อรองรับโครงการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (Eastern Economic Corridor : EEC) ของคณะกรรมการการศึกษา

๑.๓ รับทราบผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามรายงานสรุปผลการรายงานการติดตามเสนอแนะ และเร่งรัดการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๒ ของคณะกรรมการติดตามเสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ และการจัดทำและดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ

๑.๔ รับทราบผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการส่งเสริมและสนับสนุนการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง

๑.๕ รับทราบผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการบริหารจัดการการท่องเที่ยวทางน้ำอย่างยั่งยืนในยุค New Normal ของคณะกรรมการการท่องเที่ยว

๑.๖ รับทราบรายงานของคณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

๒. เรื่องที่ไม่ปรากฏในระเบียบวาระการประชุม จำนวน ๕ เรื่อง ดังนี้

๒.๑ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพฤหัสบดีที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ที่ประชุมได้พิจารณารับทราบ (ร่าง) แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง)

๒.๒ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพฤหัสบดีที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ที่ประชุมได้พิจารณารับทราบรายงาน จำนวน ๒ เรื่อง ได้แก่

๑) รายงานประจำปี ๒๕๖๒ ของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย

๒) รายงานตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ ประจำปี ๒๕๖๒

๒.๓ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพฤหัสบดีที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๔ ที่ประชุมได้พิจารณารับทราบรายงาน จำนวน ๒ เรื่อง ได้แก่

๑) รายงานประจำปี ๒๕๖๓ ของกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา

๒) รายงานประจำปี ๒๕๖๓ ของกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์

๒.๔ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพฤหัสบดีที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๔ ที่ประชุมได้พิจารณารับทราบรายงาน จำนวน ๒ เรื่อง ได้แก่

๑) รายงานประจำปีกองทุนประชารัฐเศรษฐกิจฐานรากและสังคม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

๒) รายงานประจำปีกองทุนประชารัฐเศรษฐกิจฐานรากและสังคม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

๒.๕ เหตุขัดข้องที่ไม่อาจบรรจุกระทู้ถามเป็นหนังสือเข้าระเบียบวาระการประชุมได้ภายในกำหนดเวลา ๑๕ วัน ตามข้อบังคับ ข้อ ๑๖๐ จำนวน ๕ กระทู้ คือ

๑) กระทู้ถาม เรื่อง โครงการเพิ่มปริมาณน้ำต้นทุนในเขื่อนภูมิพล แนวส่งน้ำยม – อ่างเก็บน้ำภูมิพล (นายอำพล จินดาวัฒนะ เป็นผู้ตั้งถาม ถามนายกรัฐมนตรี)

๒) กระทู้ถาม เรื่อง การตรวจสอบและถ่วงดุลระหว่างพนักงานสอบสวนกับพนักงานอัยการในคดีอาญา (นายเฉลิมชัย เฟื่องคอน เป็นผู้ตั้งถาม ถามนายกรัฐมนตรี)

๓) กระทู้ถาม เรื่อง การอนุรักษ์และดูแลรักษาต้นไม้ใหญ่ที่ทรงคุณค่าของแผ่นดิน (นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ เป็นผู้ตั้งถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม)

๔) กระทู้ถาม เรื่อง การขับเคลื่อนนโยบายการใช้พลังงานทดแทนจากแสงอาทิตย์ (นายอำพล จินดาวัฒนะ เป็นผู้ตั้งถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน)

๕) กระทู้ถาม เรื่อง การเตรียมความพร้อมของกระทรวงสาธารณสุขในการถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ไปองค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) (นายเจตน์ ศิรธรานนท์ เป็นผู้ตั้งถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข)

ที่ประชุมรับทราบ

(๒) รับรองรายงานการประชุม

จำนวน ๑ ครั้ง

- รับรองรายงานการประชุมวุฒิสภา

ครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันอังคารที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๔

ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมครั้งดังกล่าว โดยไม่มีการแก้ไข

(๓) กระทู้ถาม

๓.๑ กระทู้ถามเป็นหนังสือ

จำนวน ๓ เรื่อง

๓.๑.๑ กระทู้ถาม เรื่อง แผนการพัฒนาเพื่อรองรับการเปิดให้บริการรถไฟ จีน-ลาว (นายสุรเดช จิรจิตติเจริญ เป็นผู้ตั้งถาม ถาพนายกรัฐมนตรี)

ผลการพิจารณา

ตามที่สาธารณรัฐประชาชนจีนได้ริเริ่มโครงการ “แถบเศรษฐกิจเส้นสายไหม” ประกอบด้วย เครือข่ายถนนและเส้นทางรถไฟเชื่อมระหว่างจีนกับยุโรป รวมทั้งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และประเทศไทย มีปริมาณการค้าขายกับจีนเป็นจำนวนมากโดยส่วนใหญ่ขนส่งสินค้าทางเรือ เพราะราคาค่าขนส่งถูกกว่า ทางรถยนต์ และทางอากาศ แต่ใช้เวลาในการขนส่งมากกว่า นับตั้งแต่วันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๔ จีนได้เปิด เส้นทางรถไฟจีน-ลาว โดยเริ่มต้นมีขบวนรถไฟบรรทุกสินค้าและขบวนขนส่งผู้โดยสารจากจีนมาสิ้นสุด ที่ สปป.ลาว สถานีเวียงจันทน์สำหรับผู้โดยสาร และสถานีท่านาแล้งสำหรับสินค้า การขนส่งรถไฟไปจีน มีความได้เปรียบที่มีต้นทุนถูกกว่าการขนส่งประเภทอื่น และรวดเร็วกว่าการขนส่งทางทะเลมาก ปัจจุบัน ขบวนรถไฟจีน-ลาวดังกล่าว ไม่สามารถข้ามมาฝั่งไทยได้ การขนส่งสินค้าทางรถไฟประเทศไทยต้องไปเปลี่ยน สินค้าระหว่างประเทศที่สถานีท่านาแล้ง สปป.ลาวเท่านั้น ส่งผลให้ประเทศไทยสูญเสียความสามารถในการ แข่งขันให้กับสปป.ลาว เพราะประเทศไทยยังไม่มีศูนย์ผ่านเปลี่ยนถ่ายสินค้าระหว่างประเทศในฝั่งไทย เนื่องจากขบวนรถไฟจีนลาวยังไม่สามารถข้ามมาฝั่งไทยได้ ดังนั้น ประเทศไทยควรเร่งเชื่อมระบบรางทั้งสอง เพื่อพัฒนาให้รองรับการเปิดให้บริการรถไฟจีน-ลาว ในฝั่งประเทศไทยโดยด่วน ขอเรียนถามว่า ปัจจุบัน ปริมาณขนส่งสินค้าทั้งทางเรือและทางรถยนต์ระหว่างจีน-ไทย มีปริมาณขนส่งจำนวนเท่าใดต่อปี และหาก ขนส่งสินค้าทางรางรถไฟผ่านแดนหนองคาย-เวียงจันทน์ได้ คาดว่าจะมีปริมาณขนส่งจำนวนเท่าใดต่อปี และข้อตกลงระหว่างประเทศปัจจุบันบริเวณชายแดนไทย-ลาว ได้กำหนดให้มีศูนย์เปลี่ยนสินค้าระหว่างประเทศ ทางรางที่ใด มีรายละเอียดข้อตกลงอย่างไร เหตุใดขบวนรถไฟจีน-ลาว จึงไม่สามารถข้ามมาฝั่งไทยได้ และหากต้องการให้ข้ามฝั่งเพื่อทำการขนส่งผู้โดยสาร และขนส่งสินค้าทางรางต้องดำเนินการอย่างไร รวมถึง สถานที่ที่จะทำการก่อสร้างศูนย์ย้ายเปลี่ยนถ่ายสินค้าระหว่างประเทศในฝั่งไทยมีสถานที่เหมาะสมบริเวณใด และคาดว่าจะสามารถเริ่มดำเนินการให้บริการได้เมื่อใด ตลอดจนรูปแบบการบริการศูนย์ย้ายเปลี่ยนถ่ายสินค้า ระหว่างประเทศฝั่งไทยมีลักษณะการลงทุน และการให้บริการในรูปแบบใด

นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ผู้ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามตอบชี้แจงว่า จากข้อมูลการค้าระหว่างไทย-จีน พบว่าในปัจจุบันจีนเป็นตลาดนำเข้า-ส่งออกที่สำคัญของไทยเป็นอันดับที่ ๒ รองจากสหรัฐอเมริกา การค้าระหว่างไทย-จีน ส่วนใหญ่มีการนำเข้า-ส่งออก โดยการขนส่งทางทะเลผ่านท่าเรือแหลมฉบัง ประมาณร้อยละ ๙๐ สำหรับอีกร้อยละ ๑๐ จะเป็นการขนส่งทางถนนผ่านประเทศลาว โดยมูลค่าการค้าระหว่าง ไทย-จีน มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๖๒ จำนวน ๒.๔๘ ล้านล้านบาท เป็น ๓ ล้านล้านบาท ในปี ๒๕๖๔ แต่อย่างไรก็ดี ไทยมีแนวโน้มขาดดุลการค้าเพิ่มขึ้น จากปี ๒๕๖๒ ขาดดุล ๖๗๖,๐๔๓ ล้านบาท เพิ่มขึ้นเป็น ๘๕๔,๑๐๖ ล้านบาท ในปี ๒๕๖๔ มูลค่าสินค้าของไทยส่งผ่าน สปป.ลาว ไปจีนมีมูลค่าเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยปี ๒๕๕๙ มีมูลค่า ๖๒,๔๙๑ ล้านบาท และในปี ๒๕๖๓ เพิ่มขึ้นเป็น ๑๗๘,๓๘๘ ล้านบาท โดยสินค้าผ่านแดนไปจีนส่วนใหญ่จะขนส่งโดยรถบรรทุกข้ามทางด่านมุกดาหาร สำหรับประเภทสินค้าส่งออกของไทยผ่านแดนไปจีนส่วนใหญ่เป็นสินค้าเกษตรจำพวกผลไม้ โดยส่งผ่าน สปป.ลาว ที่ด่านมุกดาหาร และผ่านเวียงจันทน์ไปยังมณฑลหนานหนิง ประเทศจีน ซึ่งมีมูลค่าการค้าสูงถึง ๑๒๔,๑๒๔ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๗๐ ของมูลค่าการค้าผ่านแดน สปป.ลาว ไปยังประเทศจีน ในขณะที่ด่านหนองคายมีมูลค่าการค้าขนส่งทางถนนผ่านแดนไปจีนในปี ๒๕๖๓ มีเพียง ๒ ล้านบาท อันเนื่องมาจากสถานการณ์โควิด-๑๙ และเส้นทางถนนมีความคดเคี้ยวผ่านพื้นที่ภูเขา จากข้อมูลทั้งหมดที่กล่าวมาแม้มูลค่าการค้าไทย-จีนจะเพิ่มขึ้น แต่ไทยมีแนวโน้มขาดดุลการค้ากับจีนเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น การเชื่อมต่อระหว่างไทย-จีน ที่ด่านชายแดนไทย-ลาว เช่น ด่านหนองคาย จะต้องพิจารณาความพร้อมของสินค้าไทยที่จะส่งออกไปยังตลาดจีน เพื่อไม่ให้ประเทศไทยเสียเปรียบทางการค้า การพิจารณามูลค่าการค้ารวมการนำเข้า-ส่งออก ระหว่างไทยและ สปป.ลาว ในปี ๒๕๖๔ เฉพาะด่านหนองคาย มีมูลค่าสูงถึง ๗๐,๐๐๐ ล้านบาท ไทยส่งออกไปลาวมากกว่านำเข้าประมาณ ๖ เท่า เมื่อพิจารณาข้อมูลในเดือนธันวาคม ๒๕๖๔ หลังจากมีรถไฟจีน-ลาวเกิดขึ้น โดยทำการเปรียบเทียบกับข้อมูลเดือนธันวาคม ๒๕๖๓ พบว่ามูลค่านำเข้า-ส่งออกที่ด่านหนองคายเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ ไทยส่งออกเพิ่มขึ้นร้อยละ ๔๙ และมีปริมาณนำเข้าเพิ่มขึ้นร้อยละ ๖๖ ส่วนใหญ่เป็นการขนส่งด้วยรถบรรทุกเกินกว่าร้อยละ ๙๐ เป็นการขนส่งทางรถไฟร้อยละ ๕.๙๒ ซึ่งในอนาคตแนวโน้มการขนส่งสินค้าจากไทยไปจีนและจากไทยไปลาวมีมากขึ้น โดยรูปแบบการขนส่งมีแนวโน้มที่เปลี่ยนจากการขนส่งทางรถบรรทุก มาเป็นการขนส่งทางรถไฟเพิ่มมากขึ้น และจากบันทึกความร่วมมือระหว่างไทย ลาว และจีน ว่าด้วยการเชื่อมต่อเส้นทางรถไฟระหว่างหนองคาย - เวียงจันทน์ เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๒ ฝ่ายไทยและฝ่ายลาวตกลงที่จะให้มีพิธีการศุลกากรและสิ่งอำนวยความสะดวกทั้งในบริเวณชายแดนของฝั่งไทยและฝั่งลาว ทั้งสองฝ่ายจะร่วมกันพิจารณาความเป็นไปได้ในการลดขั้นตอนพิธีการศุลกากรบริเวณชายแดน และตกลงกันมีการจัดตั้งสถานีท่าและสถานีเปลี่ยนถ่ายสินค้าทั้งในฝั่งไทยและฝั่งลาว เพื่อเชื่อมต่อโครงการรถไฟจีน - ลาว มายังโครงข่ายรถไฟขนาดทาง ๑ เมตร ที่มีอยู่ของประเทศไทย และปัจจุบันได้มีการขนส่งทางรถไฟระหว่างไทย-ลาวแล้ว มีการเพิ่มรถไฟจาก ๔ ขบวนต่อวันเป็น ๑๔ ขบวนต่อวัน และจากขบวนละ ๑๒ แคร่ เป็น ๒๕ แคร่ ซึ่งจะมีศักยภาพเพิ่มขึ้นประมาณ ๘ เท่า แต่ยังมีปริมาณการขนส่งทางรถไฟไม่มาก เนื่องจากสถานการณ์ระบาด

ของโรคโควิด-๑๙ ในระยะเร่งด่วนจะพัฒนาสถานีรถไฟหนองคายให้รองรับการขนส่งผ่านสะพานเดิมให้เป็นพื้นที่ที่ตรวจปล่อยสินค้าระหว่างประเทศ ขณะนี้อยู่ระหว่างประกาศหาภาคเอกชนเข้ามาดำเนินการในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ โดยจะมีการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโขงแห่งใหม่ ใกล้กับสะพานเดิมที่มีอยู่แล้ว ซึ่งมีทั้งทางรถไฟขนาดมาตรฐาน และทางขนาด ๑ เมตร ปัจจุบันได้มีข้อตกลงว่าฝ่ายไทยและลาวจะร่วมลงทุนค่าใช้จ่ายร่วมกันในอาณาเขตของแต่ละฝ่าย เพื่อบริหารจัดการสมดุลระหว่างปริมาณสินค้าที่ต้องการขนส่งกับความสามารถรองรับของโครงสร้างพื้นฐานที่มีอยู่ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีการบูรณาการเพื่อบริหารจัดการความสมดุลระหว่าง Demand และ Supply ดังกล่าวให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับประเทศไทยในลักษณะทีมประเทศไทย (Team Thailand) โดยคณะกรรมการบูรณาการ จะเร่งดำเนินการร่วมกันในการวางแผนสำหรับอนาคต ทั้งในมุมมองของปริมาณการขนส่งสินค้าและการเตรียมโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับปริมาณในอนาคต ที่จะเกิดประโยชน์สูงสุดกับประเทศไทย อีกทั้งรัฐบาลได้เห็นถึงความสำคัญในการเชื่อมโยงรถไฟ ไทย ลาว จีน ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้แต่งตั้งคณะกรรมการบูรณาการการเชื่อมโยงทางรถไฟระหว่างไทย ลาว และจีน โดยมีการพิจารณาแผนการดำเนินการเชื่อมโยงทางรถไฟระหว่าง ไทย ลาว และจีน และได้เห็นชอบแผนเร่งรัดการดำเนินงาน เห็นชอบการจัดทำ Framework Agreement การขนส่งทางรถไฟระหว่างไทย ลาว และจีน ซึ่งในการเจรจาระหว่างประเทศนั้น ให้ดำเนินการเจรจาดำเนินการที่ไทย ลาว และจีน มีความเกี่ยวข้องและผลประโยชน์ร่วมกัน โดยจะให้ทางรถไฟแห่งประเทศไทย ดำเนินการของบกลางเพื่อออกแบบสะพานข้ามแม่น้ำโขงแห่งที่ ๒ และเร่งดำเนินการก่อสร้าง นอกจากนี้ในระยะยาวจะมีการพัฒนาพื้นที่ย่านนาทา จังหวัดหนองคาย เพื่อรองรับการขนส่งสินค้าในอนาคต โดยเตรียมพื้นที่และสิ่งอำนวยความสะดวกให้สามารถรองรับจากจีนและลาว และส่งออกไปยังลาวและจีน โดยการรถไฟแห่งประเทศไทยเร่งกระบวนการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (PPP) ให้แล้วเสร็จในปี และก่อสร้างใช้เวลาประมาณ ๒ ปี สถานีนาทาจะอยู่ห่างจากชายแดนเป็นประมาณ ๕ กิโลเมตร อีกทั้งย่านเปลี่ยนถ่ายสินค้าจะเปิดให้เอกชนเข้ามาร่วมลงทุน โดยให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนและรับผิดชอบในส่วนของการบริหารจัดการและบำรุงรักษาในรูปแบบ PPP Net Cost ซึ่งให้ภาคเอกชนรับผิดชอบการให้บริการ เช่น บริการพื้นที่สำหรับเปลี่ยนถ่ายการขนส่ง บริการพื้นที่คลังสินค้า โดยเอกชนรับความเสี่ยงด้านรายได้และจ่ายค่าสัมปทานให้แก่ภาครัฐ ทั้งนี้ การดำเนินการของกระทรวงคมนาคมจะนำข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาบูรณาการให้เป็นทีมประเทศไทย (Team Thailand) เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดทั้งภาคเกษตรกรรม ภาคอุตสาหกรรม ภาคสินค้าอุปโภคบริโภคและบริโภคนิยม และด้านพาณิชย์กรรม รวมทั้งด้านอื่น ๆ แก่ประเทศไทยต่อไป

๓.๑.๒ กระตุ้ถาม เรื่อง ปัญหาการส่งออกข้าวไทยไปยังต่างประเทศที่ลดลงอย่างต่อเนื่อง (นายบุญมี สุระโคตร เป็นผู้ตั้งถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์)

ผลการพิจารณา

ด้วยปัจจุบันการส่งออกข้าวไทยไปต่างประเทศมีจำนวนลดลงอย่างต่อเนื่อง ทำให้ข้าวไทยซึ่งมีคุณภาพและเคยครองอันดับ ๑ ในตลาดโลกถูกประเทศเพื่อนบ้านแบ่งการตลาดไป อีกทั้งเกษตรกร

ผู้ปลูกข้าวยังประสบปัญหาน้ำในการทำนาไม่เพียงพอ ปัจจัยการผลิตมีราคาแพงขึ้น ส่งผลให้ต้นทุนการผลิตสูงขึ้น ปัญหาผู้ประกอบการโรงสีข้าวขาดสภาพคล่องทางการเงิน เนื่องจากธนาคารไม่ปล่อยสินเชื่อเพิ่ม รวมถึงปัญหาพันธุ์ข้าวไทยไม่ตอบสนองต่อความต้องการของตลาดต่างประเทศ นอกจากนี้ การส่งออกข้าวไทยประสบปัญหาการขาดตู้คอนเทนเนอร์ ปัญหาค่าระวางการขนส่งทางเรือที่สูงขึ้น และการผันผวนของค่าเงิน ปัญหาที่กล่าวมาล้วนส่งผลกระทบต่อ การส่งออกข้าวไทย ขอเรียนถามว่า การแก้ไขปัญหาราคาข้าวตกต่ำที่ครอบคลุมประเด็นปัญหาที่เกี่ยวข้อง เช่น การขาดสภาพคล่องทางการเงินของโรงสีข้าว การรักษาเสถียรภาพของค่าเงินบาท และการแก้ไขปัญหาด้านอื่นที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น รัฐบาลมีมาตรการระยะยาว เพื่อเพิ่มปริมาณการส่งออกของข้าวไทยอย่างยั่งยืนอย่างไร และมีมาตรการระยะยาวในการลดต้นทุนปัจจัยการผลิตของเกษตรกรซึ่งปัจจุบันมีราคาแพงขึ้นมาก เมื่อเปรียบเทียบกับราคาในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ อย่งไร รวมถึงมีนโยบายกอบกู้ตลาดต่างประเทศที่เคยซื้อขายข้าวกับประเทศไทยที่หายไปอย่างไร และมีแผนที่จะรุกตลาดใหม่อย่างไร นอกจากนี้ มีข้อสังเกตว่าการปล่อยกู้ให้โรงสีข้าวซึ่งธนาคารจะชดเชยดอกเบี้ยยังขาดความชัดเจน และจะสร้างความเชื่อมั่นให้กับตลาดที่หายไปแล้วอย่างไร รวมถึงมีมาตรการในการจัดชั้นข้าวพรีเมียมอย่างไร กรมทรัพย์สินทางปัญญาจะห้ามการโยกย้ายข้าวในพื้นที่ดังกล่าวเพื่อไม่ให้เกิดการปลอมปนได้หรือไม่ ขอให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ช่วยตอบกระทู้ถามเป็นเอกสารเพื่อให้เกิดความชัดเจนกับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง

นายสินิตย์ เลิศไกร รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ ผู้ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามตอบชี้แจงว่า ภาครัฐได้ดำเนินโครงการชดเชยดอกเบี้ยให้แก่ผู้ประกอบการค้าข้าวในการเก็บสต็อก ในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๓ เพื่อให้ผู้ประกอบการโรงสีมีสภาพคล่อง และมีการจ่ายเงินชดเชยราคาข้าวตกต่ำให้เกษตรกร ทั้งยังมีมาตรการดึงอุปทานส่วนเกินออกจากตลาด รวมถึงมีมาตรการเพิ่มช่องทางการตลาด และสร้างความเป็นธรรมในการขายข้าว ส่วนมาตรการระยะยาว กระทรวงพาณิชย์มีการจัดทำยุทธศาสตร์ข้าวปี ๒๕๖๓ - ๒๕๖๗ ซึ่งประกอบด้วย ๔ พันธกิจ ได้แก่ ด้านการตลาดต่างประเทศ ตลาดในประเทศ ด้านการผลิตและด้านผลิตภัณฑ์แปรรูปและนวัตกรรมจากข้าว โดยมุ่งพัฒนาสินค้าข้าวให้มีความหลากหลาย และตรงกับความต้องการของตลาด แบ่งกลุ่มสินค้าข้าวออกเป็น ๗ ชนิด ๓ ตลาดหลัก ได้แก่ ตลาดพรีเมียม ตลาดทั่วไป และตลาดเฉพาะ และร่วมมือกับสมาคมผู้ส่งออกและกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดทำโครงการประกวดข้าวพันธุ์ใหม่เพื่อการพาณิชย์ เพื่อพัฒนาข้าวให้มีคุณสมบัติดีกว่าเดิมและสามารถตอบสนองความต้องการของตลาดได้มากยิ่งขึ้น รวมถึงมีการยกระดับคุณภาพและมาตรฐานข้าวไทย โดยจดทะเบียนเครื่องหมายการค้ารองรับข้าวหอมมะลิไทยในประเทศคู่ค้าสำคัญถึง ๔๘ ประเทศ ตลอดจนสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมในการแปรรูปข้าวเพื่อเพิ่มมูลค่าข้าว สำหรับต้นทุนการผลิตที่มีราคาแพงขึ้น กรมการค้าภายในสนับสนุนค่าบริหารจัดการคุณภาพผลผลิต โดยช่วยเกษตรกร ซึ่งขึ้นทะเบียนและมีไม่เกิน ๒๐ ไร่ ในอัตรา ๑,๐๐๐ บาทต่อไร่ และมีโครงการพาณิชย์ลดราคาปุ๋ยช่วยเกษตรกร อีกทั้งมีการกำกับดูแลปัจจัยการผลิตให้มีราคาที่เหมาะสม ไม่ให้ผู้ประกอบการกักตุนสินค้าที่มีราคาสูงขึ้น รวมทั้งกรมการค้าภายในมีโครงการเสริมศักยภาพการผลิตและการกระจายเมล็ดพันธุ์ข้าว

ของศูนย์ข้าวชุมชน เพื่อลดต้นทุนการผลิตข้าวและเพิ่มผลผลิตเฉลี่ยต่อไร่ ตลอดจนมีโครงการยกระดับเกษตรกรแปลงใหญ่ด้วยเกษตรสมัยใหม่และเชื่อมโยงตลาดโดยสนับสนุนงบประมาณกลุ่มละไม่เกิน ๓ ล้านบาท ในการลดต้นทุนการผลิตโดยนำไปซื้อเครื่องจักรที่ทันสมัย ในส่วนของการกอบกู้ตลาดต่างประเทศที่เคยซื้อขายข้าวกับประเทศไทยที่หายไป กระทรวงพาณิชย์มีนโยบายส่งเสริมการส่งออกข้าวแบบมุ่งเน้นรักษาตลาดเดิมและเพิ่มตลาดใหม่ ให้ทูตพาณิชย์ในฐานะทีมเซลล์แมนประเทศเชื่อมโยงตลาดเพื่อผลักดันและเร่งรัดการส่งออกข้าวไทยให้มีปริมาณเพิ่มมากขึ้น โดยเร่งประชาสัมพันธ์ภาพลักษณ์ที่ดีของข้าวไทย เร่งเจรจาการขยายช่องทางการตลาดเชิงรุก และแก้ไขปัญหาอุปสรรคการนำเข้าของแต่ละตลาด ร่วมมือกับภาคเอกชน ผ่านการประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนด้านการพาณิชย์เพื่อติดตามสถานการณ์การส่งออกข้าว รวมถึงแก้ไขปัญหาการส่งออกข้าวและอำนวยความสะดวกในด้านการส่งออก ประชุมหารือกับสายเรือ เพื่อแก้ปัญหาการขาดแคลนตู้คอนเทนเนอร์ นอกจากนี้ กรมส่งเสริมการค้าต่างประเทศยังมีแผนส่งเสริมและขยายตลาดข้าวไทยในปี ๒๕๖๕ จำนวน ๑๕ โครงการ ผ่านการเข้าร่วมงานแสดงสินค้าและจัดกิจกรรมประชาสัมพันธ์ข้าวไทย ทั้งนี้ จะขอตอบคำถามที่สมาชิกวุฒิสภาเสนอเพิ่มขึ้นใหม่เป็นหนังสือต่อไป

๓.๑.๓ กระทั่งถาม เรื่อง การปกป้องเด็กและเยาวชนจากการประกอบกิจการเกมและการจัดเรตติ้งเกม (นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ เป็นผู้ตั้งถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม)

ผลการพิจารณา

จากข้อมูลการเล่นเกมที่เด็กไทยของสมาคมวิทยุและสื่อเพื่อเด็กและเยาวชน (สสย.) ร่วมกับสำนักงานกองทุนสนับสนุนการส่งเสริมสุขภาพ (สสส.) พบว่า พฤติกรรมการเล่นเกมของเด็กไทยส่งผลกระทบต่อพฤติกรรมและสุขภาพ อาทิ เนื้อหาเกมที่มีความรุนแรงไม่เหมาะสมตามช่วงวัย การเล่นเกมมีการใช้เวลามากเกินไปเกินความพอดี ประกอบกับผลการวิจัยบ่งชี้ว่าเด็กไทยเล่นเกมกว่า ร้อยละ ๘๕ เพื่อความสนุกสนาน และ ๑ ใน ๓ ของจำนวนเด็กที่เล่นเกม มีการเล่นทุกวัน เฉลี่ย ๕ ชั่วโมงต่อวัน เสียค่าใช้จ่ายมากกว่าเดือนละ ๕,๐๐๐ บาท อีกทั้งผู้อำนวยการสถาบันสุขภาพจิตเด็กและวัยรุ่น กรมสุขภาพจิตได้เปิดเผยรายละเอียดผลการวิจัยของเยาวชนในภูมิภาคเอเชียในการเล่นเกมที่พบว่าเยาวชนจากประเทศไทยติดอันดับหนึ่งในการเล่นเกมที่ใช้เวลาเฉลี่ย ๓.๑ ชั่วโมงต่อวันในการเล่นเกมออนไลน์และเกมมือถือ พฤติกรรมที่กล่าวมานี้ส่งผลกระทบต่อเด็กวัยก่อนเรียน วัยเรียน และวัยรุ่น ขอเรียนถามว่า กระทรวงวัฒนธรรมมีนโยบายเร่งรัดให้มีการกำกับดูแลการประกอบกิจการเกมในประเทศให้มีความปลอดภัย และมีแนวทางในการปกป้องคุ้มครองเด็กจากการเล่นเกมหรือไม่ อย่างไร ตลอดจนมีมาตรการในการจัดเรตติ้งเกมทุกประเภทให้เหมาะสมกับช่วงวัยของเด็ก โดยนำผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และมีประสบการณ์จากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องมาร่วมดำเนินการหรือไม่ อย่างไร นอกจากนี้ ขอให้กองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์มีการส่งเสริมให้เกิดเกมในเชิงบวกและสร้างสรรค์

นายอิทธิพล คุณปลื้ม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม ผู้ถูกตั้งกระทู้ถามตอบชี้แจงว่า กระทรวงวัฒนธรรมมีนโยบายเร่งรัดให้มีการกำกับดูแลการประกอบกิจการเกมในประเทศให้มี

ความปลอดภัย โดยดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๕๓ ที่บัญญัติว่า ห้ามผู้ใดจัดตั้ง หรือประกอบกิจการร้านวีดิทัศน์ (ร้านเกม) โดยทำเป็นธุรกิจหรือได้รับประโยชน์ตอบแทน เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากนายทะเบียน โดยมีอธิบดีกรมส่งเสริมวัฒนธรรมเป็นนายทะเบียนประจำกรุงเทพมหานคร และมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นนายทะเบียนประจำจังหวัด อีกทั้งมีการออกกฎกระทรวงว่าด้วยการอนุญาตและการประกอบกิจการร้านวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๒ เพื่อควบคุมอาคารหรือสถานที่ตั้งของร้านวีดิทัศน์ (ร้านเกม) รวมทั้งเงื่อนไขการประกอบกิจการต่าง ๆ ช่วงระยะเวลาและช่วงอายุของเด็กและเยาวชนที่เข้าใช้บริการ หากพบว่าสถานประกอบกิจการใดฝ่าฝืนเงื่อนไขดังกล่าวจะมีความผิดตามกฎหมายประกอบกับมาตรา ๔๗ บัญญัติให้วีดิทัศน์ (เกม) ที่จะนำออกฉาย ให้เช่า แลกเปลี่ยนหรือจำหน่ายในราชอาณาจักรต้องผ่านการตรวจพิจารณาและได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการพิจารณาภาพยนตร์และวีดิทัศน์แห่งชาติ ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ตามประกาศคณะกรรมการพิจารณาภาพยนตร์และวีดิทัศน์แห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ในการตรวจพิจารณาวีดิทัศน์และสื่อโฆษณา พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยวีดิทัศน์ที่ขออนุญาตต้องไม่มีเนื้อหาเป็นการบ่อนทำลาย ชัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนหรือกระทบกระเทือนต่อความมั่นคงของรัฐและเกียรติภูมิของประเทศไทย เพื่อปกป้องคุ้มครองเด็กและเยาวชน ในส่วนของแนวทางการปกป้องคุ้มครองเด็กจากการเล่นเกม กระทรวงวัฒนธรรมได้ดำเนินการในเรื่องการส่งเสริมการรู้เท่าทันสื่อเกมให้แก่เด็ก เยาวชน และครอบครัว เพื่อให้เด็กและเยาวชนสามารถคิดวิเคราะห์อย่างมีเหตุผล สามารถประเมินความน่าเชื่อถือของเนื้อหาในสื่อได้ด้วยตนเอง อย่างไรก็ตาม สถานการณ์ด้านสื่อและความก้าวหน้าของเทคโนโลยีในปัจจุบันได้เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว กระทรวงวัฒนธรรมจึงได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยให้มูลนิธิสถาบันวิจัยกฎหมาย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาศึกษาวิจัยเพื่อปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัตินี้คาดว่าจะแล้วเสร็จในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๕ ในส่วนของการจัดเรตติ้งเกม คณะกรรมการพิจารณาภาพยนตร์และวีดิทัศน์ได้กำหนดเป็น ๗ ระดับ คือ (๑) เกมที่เหมาะสมกับผู้เล่นทั่วไป (๒) เกมที่เหมาะสมกับผู้เล่นอายุ ๓ ปีขึ้นไป (๓) เกมที่เหมาะสมกับผู้เล่นอายุ ๖ ปีขึ้นไป (๔) เกมที่เหมาะสมกับผู้เล่นอายุ ๑๓ ปีขึ้นไป (๕) เกมที่เหมาะสมกับผู้เล่นอายุ ๑๕ ปีขึ้นไป (๖) เกมที่เหมาะสมกับผู้เล่นอายุ ๑๘ ปีขึ้นไป และ (๗) เกมที่เหมาะสมกับผู้เล่นอายุ ๒๐ ปีขึ้นไป ทั้งนี้ กระทรวงวัฒนธรรมได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของการจัดเรตติ้งเกมจึงได้วิเคราะห์ศึกษาเรื่องดังกล่าว โดยกรมส่งเสริมวัฒนธรรมได้จัดประชุมคณะทำงานจัดทำแนวทางการกำหนดลักษณะของประเภทวีดิทัศน์ (เรตติ้งเกม) ซึ่งคณะทำงานเห็นชอบให้ปรับการกำหนดลักษณะของประเภทวีดิทัศน์ (เรตติ้งเกม) จาก ๗ ระดับ เป็น ๘ ระดับ ขณะนี้อยู่ในระหว่างการตรวจสอบความถูกต้องในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ฉบับใหม่ที่กำลังจัดทำ

๓.๒ กระตุ้ถามด้วยวาจา

จำนวน ๓ เรื่อง

๓.๒.๑ กระตุ้ถาม เรื่อง หวยเกินราคา ทำไมแก้ไขไม่ได้ (นายวันชัย สอนศิริ เป็นผู้ตั้งถาม
ถามนายกรัฐมนตรื)

ผลการพิจารณา

เนื่องจากรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายสันติ พร้อมพัฒน์) ผู้ได้รับมอบหมาย
ให้ตอบกระตุ้ถามติดภารกิจ ไม่สามารถมาตอบกระตุ้ถามได้ จึงทำให้กระตุ้ถามดังกล่าวตกไป ทั้งนี้ หากสมาชิก
ยังประสงค์ที่จะตั้งเป็นกระตุ้ถามด้วยวาจา ก็ให้เสนอใหม่เพื่อให้พิจารณาในคราวถัดไป

๓.๒.๒ กระตุ้ถาม เรื่อง การปกปิดข้อมูลโรคระบาด ASF ในหมู และการแก้ปัญหาราคาแพง
(นายคำณูณ ลิทธิสมาน เป็นผู้ตั้งถาม ถามนายกรัฐมนตรื)

ผลการพิจารณา

เนื่องจากรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายประภัตร โพธสุชน) ผู้ได้รับ
มอบหมายให้ตอบกระตุ้ถามติดภารกิจ ไม่สามารถมาตอบกระตุ้ถามได้ จึงทำให้กระตุ้ถามดังกล่าวตกไป
ทั้งนี้ หากสมาชิกยังประสงค์ที่จะตั้งเป็นกระตุ้ถามด้วยวาจา ก็ให้เสนอใหม่เพื่อให้พิจารณาในคราวถัดไป

๓.๒.๓ กระตุ้ถาม เรื่อง กลไกมาตรการในการโฆษณาโนบายหาเสียงเลือกตั้ง (นายเฉลิมชัย
เฟื่องคอน เป็นผู้ตั้งถาม ถามนายกรัฐมนตรื)

ผลการพิจารณา

เนื่องจากรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายอนุชา นาคาศัย) ผู้ได้รับมอบหมายให้ตอบ
กระตุ้ถามติดภารกิจ ไม่สามารถมาตอบกระตุ้ถามได้ จึงทำให้กระตุ้ถามดังกล่าวตกไป ทั้งนี้ หากสมาชิก
ยังประสงค์ที่จะตั้งเป็นกระตุ้ถามด้วยวาจา ก็ให้เสนอใหม่เพื่อให้พิจารณาในคราวถัดไป

เรื่องด่วน

จำนวน ๖ เรื่อง

๑. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว (วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๖๐ วัน ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๓๖ นับตั้งแต่วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๔)
๒. ร่างพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว (วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๖๐ วัน ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๓๖ นับตั้งแต่วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๔)
๓. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแรงงานและวิธีพิจารณาคดีแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว (วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๖๐ วัน ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๓๖ นับตั้งแต่วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๔)
๔. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศ และวิธีพิจารณาคดีทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว (วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๖๐ วัน ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๓๖ นับตั้งแต่วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๔)

ผลการพิจารณา

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแรงงานและวิธีพิจารณาคดีแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศและวิธีพิจารณาคดีทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ของที่ประชุมวุฒิสภา นายอนุชา นาคาศัย รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี พร้อมด้วยผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรมและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเข้าร่วมประชุม โดยหลังจากที่เลขาธิการวุฒิสภาได้อ่านบันทึกหลักการและเหตุผลเสนอต่อที่ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้คณะกรรมการการกฎหมาย การยุติธรรม และการตำรวจ และคณะกรรมการอำนวยการองค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ ซึ่งคณะกรรมการการวิสามัญกิจการวุฒิสภามอบหมายให้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๔ ฉบับ ตามข้อบังคับ ข้อ ๑๑๙ แดงรายงานผลการพิจารณาศึกษาวิจัยร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวตามลำดับต่อที่ประชุม โดย พลเอก ไพบูลย์ คุ้มฉายา ประธานคณะอนุกรรมการการยุติธรรม ในคณะกรรมการการกฎหมาย การยุติธรรม และการตำรวจ ได้แถลงผลการพิจารณาศึกษาต่อที่ประชุม สรุปความได้ว่า การแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๔ ฉบับ เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๕๐ และเป็นไปตามยุทธศาสตร์ชาติ ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ เพื่อปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงาน

ของศาลยุติธรรมให้ทันสมัยและเป็นปัจจุบัน ซึ่งวุฒิสภาได้เคยผ่านกฎหมายที่มีเนื้อหาสาระเดียวกัน คือ พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๕๖๑ และเนื่องจาก รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มีผลใช้บังคับมาเป็นระยะเวลากว่า ๔ ปีแล้ว อีกทั้ง รัฐธรรมนูญเป็นกฎหมายสูงสุดของประเทศ บทบัญญัติใดของกฎหมายขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ บทบัญญัตินั้นเป็นอันใช้บังคับมิได้ ดังนั้น หน่วยงานของรัฐจึงควรเร่งดำเนินการทบทวนกฎหมายและระเบียบต่าง ๆ ที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงาน เพื่อแก้ไขและปรับปรุงให้สอดคล้องและเป็นไปตาม บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญโดยเร็ว

จากนั้น นายกล้าณรงค์ จันทิก ประธานคณะกรรมการการองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ ได้แถลงผลการพิจารณาศึกษาต่อที่ประชุม สรุปความได้ว่า คณะกรรมการได้ตั้งประเด็นเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๔ ฉบับ ว่าขัดหรือแย้งกับรัฐธรรมนูญหรือไม่ โดยมีข้อสังเกตและประเด็นซักถามเกี่ยวกับการพ้นจากตำแหน่งของผู้พิพากษาสมทบในร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแรงงานฯ และร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลทรัพย์สินทางปัญญาฯ ว่าการประพัตติตัวไม่เหมาะสมนั้น จะถือว่าเป็นการลงโทษตามกฎหมายหรือไม่ และเหตุใดจึงไม่ร่างกฎหมายให้ยึดโยงกับกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม เหมือนอย่างร่างพระราชบัญญัติศาลเยาวชนฯ ที่บัญญัติไว้อย่างชัดเจนว่าการพ้นจากตำแหน่ง โดยการไล่ออก ปลดออกหรือให้ออกนั้น เป็นการถูกลงโทษ

ภายหลังจากคณะกรรมการได้แถลงผลการพิจารณาแล้ว ประธานของที่ประชุม ได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปราย โดยสมาชิกได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นตั้งข้อสังเกตและสอบถามในประเด็นต่าง ๆ สรุปความได้ว่า ควรกำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกผู้พิพากษาสมทบในศาลต่าง ๆ ให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน และควรมีหลักเกณฑ์การตรวจสอบความประพฤติของผู้พิพากษาสมทบ ทั้งนี้ ได้มีการสอบถามถึงหลักเกณฑ์ในการพิจารณาให้ผู้พิพากษาสมทบพ้นจากตำแหน่งเพราะขาดการปฏิบัติหน้าที่ติดต่อกันสามครั้งโดยไม่มีเหตุอันสมควร และการประพัตติตนไม่เหมาะสม และสอบถามเหตุของความล่าช้าในการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติทั้ง ๔ ฉบับดังกล่าวให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ รวมทั้งสอบถามถึงหลักเกณฑ์ในการพิจารณาแบ่งแยกเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งของผู้พิพากษาหรือตุลาการ โดยการนำความกราบบังคับทูลเพื่อทรงทราบกับการนำความกราบบังคมทูลเพื่อมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าให้พ้นจากตำแหน่ง นอกจากนี้ ในร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งตาม (๖) ของมาตรา ๓๒ ในเรื่องการถูกสั่งให้ออกจากราชการตามมาตรา ๑๕ เหตุใดจึงไม่ปรากฏในวรรคสองของมาตราดังกล่าว และในร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแรงงานฯ การพ้นจากตำแหน่งเมื่อต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งถึงที่สุดให้จำคุกตามมาตรา ๑๕ (๕) ซึ่งเป็นการถูกลงโทษนั้น เหตุใดจึงกำหนดให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าให้พ้นจากตำแหน่ง

หลังจากการอภิปรายของสมาชิกวุฒิสภา นายชัยรัตน์ วงศ์วีระ ผู้พิพากษาศาลชั้นต้นประจำสำนักประธานศาลฎีกา ได้ตอบชี้แจงสรุปได้ว่า การที่ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแรงงานฯ และร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลทรัพย์สินทางปัญญาฯ ไม่มีข้อความในลักษณะเดียวกับร่างพระราชบัญญัติ

ศาลเยาวชนฯ ในประเด็นการพ้นจากตำแหน่งเพราะถูกลงโทษ โดยการไล่ออก ปลดออกหรือให้ออกนั้น เนื่องจากพระราชบัญญัติศาลเยาวชนฯ เป็นกฎหมายที่ได้บัญญัติขึ้นในภายหลัง ทั้งนี้ ในพระราชบัญญัติ จัดตั้งศาลแรงงานฯ และพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลทรัพย์สินทางปัญญาฯ ได้บัญญัติเกี่ยวกับการประพัติน ไม่เหมาะสมในการเป็นผู้พิพากษาสมทบไว้ อย่างไรก็ตาม การที่ผู้พิพากษาสมทบจะถูกกล่าวหาว่าประพัติน ไม่เหมาะสมในการเป็นผู้พิพากษาสมทบและจะถูกคณะกรรมการตุลาการศาลยุติธรรม (ก.ต.) มีมติให้พ้น จากตำแหน่งและนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงทราบนั้น ก.ต.จะต้องพิจารณาว่าผู้พิพากษาสมทบทั้งสองศาล ดังกล่าวมีพฤติกรรมในลักษณะที่เป็นความผิดวินัยเช่นเดียวกับข้าราชการฝ่ายตุลาการหรือไม่ ซึ่งเมื่อมี พฤติกรรมที่มีลักษณะเป็นความผิดทางวินัย แม้จะไม่ถึงขั้นต้องถูกลงโทษโดยการไล่ออก ปลดออกหรือ ให้ออก อย่างเช่นข้าราชการตุลาการแล้ว ก.ต. ก็สามารถมีมติให้บุคคลผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งผู้พิพากษา สมทบได้ จึงนับว่าการพ้นจากตำแหน่งผู้พิพากษาสมทบโดยอาศัยเหตุจากการประพัตินไม่เหมาะสมนั้น เป็นการลงโทษผู้พิพากษาสมทบนั้นแล้ว จึงสามารถนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงทราบในการพ้นจาก ตำแหน่งได้ ในส่วนหลักเกณฑ์การคัดเลือกผู้พิพากษาสมทบเป็นไปตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลนั้น ๆ รวมทั้งข้อบังคับของประธานศาลฎีกา และระเบียบ ก.ต. ที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ ในการตรวจสอบความ ประพัตินของผู้พิพากษาสมทบสามารถกระทำได้โดยภาคประชาชน เช่น การร้องเรียน และการประเมิน ความรู้ความสามารถโดยอธิบดีผู้พิพากษาของศาลต่าง ๆ ในส่วนการขาดการปฏิบัติหน้าที่เกินสามครั้งนั้น อาจจะเป็นกรณีที่มีเหตุผลอันสมควร จึงไม่นับว่าเป็นการขาดการปฏิบัติหน้าที่โดยไม่มีเหตุอันสมควร ในส่วนเหตุที่มาตรา ๓๒ (๖) วรรคสอง ไม่อยู่ในร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการฯ เพราะเป็นการกล่าวถึงการให้ออกจากราชการตามมาตรา ๑๕ ซึ่งมาตราดังกล่าวเกี่ยวข้องกับผู้ช่วยผู้พิพากษา ที่ไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินและอบรม จึงยังไม่ได้รับการโปรดเกล้าให้ดำรงตำแหน่ง ดังนั้น การพ้นจาก ตำแหน่งของผู้ช่วยผู้พิพากษาจึงไม่จำเป็นต้องนำความกราบบังคมทูล ในประเด็นของร่างพระราชบัญญัติ จัดตั้งศาลแรงงานฯ ในมาตรา ๑๕ (๕) ซึ่งเข้าลักษณะการลงโทษ ซึ่งควรต้องนำความกราบบังคมทูล เพื่อทรงทราบนั้น การต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งถึงที่สุดให้จำคุกตาม (๕) เข้าลักษณะของการประพัติน ไม่เหมาะสมตาม (๖) ซึ่ง ก.ต. จะเป็นผู้พิจารณาและมีมติให้พ้นจากราชการ ทั้งนี้ การที่ ก.ต. มีมติในกรณีนี้ ถือเป็นการลงโทษโดยการให้ออกจากราชการ

นายวรกร โอภาสพันธ์ ผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมายกระบวนการยุติธรรม สำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกา ได้ตอบชี้แจงสรุปได้ว่า กรณีการพ้นจากตำแหน่งของผู้พิพากษาหรือตุลาการเพราะเหตุความตาย เกษียณอายุ ตามวาระ หรือพ้นจากราชการเพราะถูกลงโทษนั้น จะให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงทราบ เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๙๐ ในส่วนกรณีอื่นนั้นจะมีการพิจารณาเป็นรายกรณีไป

จากนั้น ที่ประชุมลงมติรับร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๔ ฉบับ ไว้พิจารณา ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีคะแนนเห็นชอบ ๒๑๑ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มี งดออกเสียง ๓ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ไม่มี แล้วมีมติตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๒๑ คน กำหนดเวลา แปรญัตติ ๗ วันทำการ ตามข้อบังคับ

๒. ร่างพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีคะแนนเห็นชอบ ๒๑๒ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มี งดออกเสียง ๓ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ไม่มี

๓. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแรงงานและวิธีพิจารณาคดีแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีคะแนนเห็นชอบ ๒๑๒ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มี งดออกเสียง ๓ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๑ เสียง

๔. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศและวิธีพิจารณาคดีทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีคะแนนเห็นชอบ ๒๐๙ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มี งดออกเสียง ๓ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๑ เสียง

ทั้งนี้ ที่ประชุมได้มีมติให้คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พิจารณาร่างพระราชบัญญัติในลำดับที่ ๒ - ๔ โดยกำหนดเวลาแปรญัตติ ๗ วันทำการ ตามข้อบังคับ

๕. ร่างพระราชบัญญัติเครื่องราชอิสริยาภรณ์จุลจอมเกล้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว (วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๔)

ผลการพิจารณา

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเครื่องราชอิสริยาภรณ์จุลจอมเกล้า (ฉบับที่..) พ.ศ. ของที่ประชุมวุฒิสภา รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) พร้อมด้วยผู้แทนสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้เข้าร่วมประชุม

หลังจากเลขาธิการวุฒิสภาอ่านบันทึกหลักการและเหตุผลเสนอต่อที่ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้คณะกรรมการการกฎหมาย การยุติธรรม และการตำรวจ ซึ่งได้รับมอบหมายให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติตามข้อบังคับ ข้อ ๑๑๙ แลกผลการศึกษาต่อที่ประชุม โดยรองประธานคณะอนุกรรมการการกฎหมาย คนที่หนึ่ง (นางสาวปิยฉวีรัตน์ วันเฉลิม) แลกผลการศึกษาร่างพระราชบัญญัติ สรุปได้ว่า คณะกรรมการเห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเครื่องราชอิสริยาภรณ์จุลจอมเกล้า พุทธศักราช ๒๔๘๔ ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ และมีข้อสังเกตว่า แม้ว่าร่างพระราชบัญญัตินี้มีสาระสำคัญเป็นการยกเลิกการสืบตระกูลเครื่องราชอิสริยาภรณ์จุลจอมเกล้า ซึ่งจะส่งผลให้บุตรชายของบิดาหรือหลานชายของปู่ที่ได้รับพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์จุลจอมเกล้า ไม่สามารถได้รับพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์จุลจอมเกล้าจากการสืบตระกูลได้อีกต่อไป แต่บทบัญญัติดังกล่าวไม่มีผลกระทบต่อผู้ที่ได้รับพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์จุลจอมเกล้าจากการสืบตระกูลแล้ว ในวันที่ร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ อีกทั้งการพระราชทานและการเรียกคืนเครื่องราชอิสริยาภรณ์จุลจอมเกล้า รวมถึงการยกเลิกหรือเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขแห่งการสืบตระกูลเครื่องราชอิสริยาภรณ์จุลจอมเกล้า เป็นพระราชอำนาจแห่งองค์พระมหากษัตริย์โดยแท้ ตามมาตรา ๙ ของรัฐธรรมนูญ และมาตรา ๔ ประกอบมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติเครื่องราชอิสริยาภรณ์จุลจอมเกล้า พุทธศักราช ๒๔๘๔

นอกจากนี้ การเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ต่อรัฐสภา ได้มีการดำเนินการตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ แล้ว โดยได้มีการตรวจสอบความจำเป็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย ผลปรากฏว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้มิได้มีเนื้อหาที่เกี่ยวข้องกับประชาชนโดยตรง ตลอดจนไม่มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ หรือผลกระทบที่สำคัญแต่อย่างใด และได้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๓ หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานองคมนตรี สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา แล้ว ซึ่งหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้องดังกล่าวเห็นชอบการยกเลิกมาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติเครื่องราชอิสริยาภรณ์จุลจอมเกล้า พุทธศักราช ๒๔๘๔ เกี่ยวกับการสืบตระกูลเครื่องราชอิสริยาภรณ์จุลจอมเกล้า โดยไม่มีข้อคัดค้าน

ต่อมา ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปรายแสดงความคิดเห็นพร้อมทั้งให้ข้อสังเกตและซักถาม สรุปได้ว่า พระราชบัญญัติเครื่องราชอิสริยาภรณ์จุลจอมเกล้า พุทธศักราช ๒๔๘๔ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน สมควรแก้ไขปรับปรุงให้มีความเหมาะสมกับยุคสมัยที่เปลี่ยนแปลง โดยเฉพาะการปรับปรุงในเรื่องการสืบตระกูลเครื่องราชอิสริยาภรณ์นี้ ที่เดิมจะให้เฉพาะบุตรชายคนแรกตามมาตรา ๙ และ มาตรา ๑๐ ซึ่งเห็นว่าไม่เหมาะสมกับปัจจุบันที่แสดงถึงความเหลื่อมล้ำทางเพศ จึงเห็นด้วยว่าควรมีการยกเลิกบทบัญญัติในเรื่องดังกล่าว นอกจากนี้ ในร่างมาตรา ๔ ได้กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรับรองสิทธิและหน้าที่ของผู้ซึ่งได้รับพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ตามมาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ ตามพระราชบัญญัติเครื่องราชอิสริยาภรณ์จุลจอมเกล้า พุทธศักราช ๒๔๘๔ ไว้แล้ว จึงเห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

ที่ประชุมวุฒิสภาได้ลงมติรับร่างพระราชบัญญัติเครื่องราชอิสริยาภรณ์จุลจอมเกล้า (ฉบับที่..) พ.ศ. ไว้พิจารณา ด้วยคะแนนเสียงเห็นชอบ ๑๙๖ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มี และงดออกเสียง ๓ เสียง และมีมติอนุมัติให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวโดยกรรมาธิการเต็มสภา ตามญัตติที่เลขานุการคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา (นายวันชัย สอนศิริ) เป็นผู้เสนอโดยมีผู้รับรองไม่น้อยกว่าสิบคน ตามข้อบังคับ ข้อ ๑๒๓

หลังจากนั้น กรรมาธิการเต็มสภาได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวในวาระที่ ๒ โดยเริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภ และพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง แล้วได้ลงมติในวาระที่ ๓ เห็นชอบด้วยกับสภาผู้แทนราษฎร ๑๙๔ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มี งดออกเสียง ๒ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ไม่มี

๖. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว (วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๖๐ วัน และวุฒิสภาได้ลงมติให้ขยายเวลาออกไปเป็นกรณีพิเศษอีก ๓๐ วัน ซึ่งจะครบกำหนดการพิจารณาในวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕)

ผลการพิจารณา

นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ ประธานคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แลส่งรายงานผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อที่ประชุม โดยเริ่มจากผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ทั้งในชั้นการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีและวุฒิสภาแล้วได้สรุปผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีจำนวน ๔ มาตรา คณะกรรมการวิสามัญไม่มีการแก้ไข ไม่มีกรรมวิธีการสงวนความเห็น ไม่มีสมาชิกวุฒิสภาเสนอคำแปรญัตติ และคณะกรรมการวิสามัญมีข้อสังเกตต่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เพื่อให้ที่ประชุมพิจารณา

จากนั้น ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติในวาระที่ ๒ โดยเริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภ และพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง แล้วลงมติในวาระที่ ๓ เห็นชอบด้วยกับสภาผู้แทนราษฎร ด้วยคะแนน ๑๗๓ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มี งดออกเสียง ๒ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ไม่มี พร้อมทั้งมีมติเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญเพื่อแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรีดำเนินการต่อไป

ก่อนเข้าสู่ระเบียบวาระที่ (๔) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว ประธานของที่ประชุมได้ปรึกษาที่ประชุมเพื่อขอยกระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องที่เสนอใหม่ และระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ ขึ้นมาพิจารณาก่อนซึ่งที่ประชุมเห็นชอบ จากนั้นจึงดำเนินการประชุมต่อไป

(๖) เรื่องที่เสนอใหม่

จำนวน ๑ เรื่อง

- ขอให้วุฒิสภาพิจารณาเพื่อมีมติมิให้เปิดเผยบันทึกการประชุม จำนวน ๖ ครั้ง และรายงานลับของคณะกรรมการวิสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ตามมาตรา ๑๒๙ วรรคหก ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย)

ผลการพิจารณา

ที่ประชุมลงมติมิให้เปิดเผยบันทึกการประชุมลับของคณะกรรมการวิสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติจำนวน ๖ ครั้ง ได้แก่

๑. ครั้งที่ ๑ วันจันทร์ที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

๒. ครั้งที่ ๒ วันจันทร์ที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

๓. ครั้งที่ ๓ วันจันทร์ที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔
๔. ครั้งที่ ๔ วันอังคารที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๔
๕. ครั้งที่ ๕ วันจันทร์ที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๔
๖. ครั้งที่ ๖ วันจันทร์ที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๔

และรายงานลับของคณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

(๓) เรื่องอื่น ๆ

จำนวน ๑ เรื่อง

- ตั้งกรรมการในคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น แทนตำแหน่งที่ว่าง

ผลการพิจารณา

ที่ประชุมมีมติตั้ง พลตำรวจตรี ปรัชญ์ชัย ใจชาญสุขกิจ เป็นกรรมการในคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น แทนตำแหน่งที่ว่าง ตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๐๓

(๔) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

จำนวน ๒ เรื่อง

๔.๑ รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการเฝ้าระวังและป้องกันผลกระทบทางสังคม สิ่งแวดล้อม และสุขภาพในระดับชุมชนท้องถิ่น กรณี EEC คณะกรรมการการแก้ปัญหาความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำพิจารณาเสร็จแล้ว

ผลการพิจารณา

ประธานคณะกรรมการการแก้ปัญหาความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำ (นายสังศิต พิริยะรังสรรค์) และประธานคณะอนุกรรมการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปเพื่อแก้ความยากจน และลดความเหลื่อมล้ำ (นายพลเดช ปิ่นประทีป) ได้ร่วมกันเสนอรายงานต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า คณะกรรมการได้กำหนดกรอบประเด็นการศึกษา คือ ปัญหาความเดือดร้อนของชุมชนตำบลเขาดินที่ได้รับผลกระทบจากโครงการนิคมอุตสาหกรรมบลูเทคซิตี้ เพื่อวิเคราะห์นโยบายที่เกี่ยวข้องกับเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) และมาตรการแนวทางของหน่วยงานในการเฝ้าระวัง ป้องกัน และจัดการกับปัญหาที่เกิดขึ้น รวมทั้งสรุปบทเรียนรู้และออกแบบแนวทางในการป้องกันมิให้เกิดปัญหาซ้ำ และเสนอแนะแนวทางสำหรับการสร้างพันธมิตรการพัฒนาชุมชนเมืองอุตสาหกรรม (Eco-town) อย่างยั่งยืนในระยะยาว โดยผลการศึกษาประกอบด้วยประเด็นสำคัญ ๔ ประเด็น คือ ข้อมูลภาพรวมพื้นฐานเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) และความก้าวหน้าในการดำเนินงาน นโยบายที่เกี่ยวข้องกับ EEC ซึ่งเสี่ยงต่อการเกิดผลกระทบด้านสังคม สุขภาพและสิ่งแวดล้อมในระดับชุมชนท้องถิ่น กรณีศึกษาพื้นที่ซึ่งมีแนวโน้มได้รับผลกระทบเร่งด่วน : บ้านเขาดิน ตำบลเขาดิน อำเภอบางปะกง จังหวัดฉะเชิงเทรา และข้อเสนอแนะแนวทางออกเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ : โมเดล “เขาดิน-บลูเทคซิตี้” โดยในส่วนของข้อเสนอแนะแนวทางดังกล่าว

ประกอบด้วย การวิเคราะห์แนวโน้มสถานการณ์เชิงลบในอนาคตที่จะมีโอกาสเกิดขึ้นในพื้นที่ ข้อเสนอต่อการป้องกันปัญหาที่จะเกิดขึ้นในอนาคต และโมเดล “เขาดิน-บลูเทคซิตี้”

ภายหลังจากคณะกรรมการได้เสนอรายงานต่อที่ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปรายแสดงความคิดเห็น สรุปได้ว่า ในการทำโครงการที่มีผลกระทบต่อวิถีชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่ อย่างเช่นโครงการ EEC และโครงการในเขตเศรษฐกิจพิเศษอื่น ๆ ควรรับฟังความคิดเห็นของประชาชนอย่างรอบด้านและประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (SEA) ทั้งนี้ แม้ในการดำเนินโครงการ EEC จะไม่ได้ดำเนินการจัดทำ SEA มาตั้งแต่ต้น แต่ก็สามารถดำเนินการภายหลังหรือทำควบคู่ไปด้วยได้ นอกจากนี้ ควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของชุมชนท้องถิ่นที่มีอยู่อย่างจริงจังในการดำเนินโครงการต่าง ๆ ใน EEC ด้วย

ประธานคณะกรรมการและประธานคณะอนุกรรมการ ได้ร่วมกันตอบชี้แจงว่า ข้อเสนอแนะของสมาชิกเป็นข้อเสนอแนะที่จะทำให้การดำเนินการในเรื่องดังกล่าวมีประโยชน์อย่างยิ่ง ทั้งนี้ เห็นว่าการจัดทำประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (SEA) อาจทำคู่ขนานไปกับการดำเนินโครงการใน EEC ได้ และเห็นด้วยกับการให้ความสำคัญกับบทบาทของชุมชนและสภาองค์กรชุมชน อย่างไรก็ตาม ในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศนั้น ต้องให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมตั้งแต่ต้นและตลอดกระบวนการ โดยในการดำเนินโครงการพัฒนาเศรษฐกิจขนาดใหญ่ควรต้องดำเนินการด้วยความระมัดระวังและรอบคอบเป็นอย่างยิ่ง

ประชุมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ และมีมติให้ส่งรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีต่อไป

๔.๒ รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวโน้มการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันด้านดิจิทัลโลจิสติกส์ไทย คณะกรรมการการคมนาคมพิจารณาเสร็จแล้ว

ผลการพิจารณา

ประธานคณะกรรมการการคมนาคม (พลเอก ยอดยุทธ บุญญาธิการ) และประธานคณะอนุกรรมการด้านโลจิสติกส์ (พลเรือเอก ชุมชุม อัจฉริยะ) ได้ร่วมกันเสนอผลการพิจารณาศึกษาต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า ดิจิทัลโลจิสติกส์ (Digital Logistics) เป็นองค์ประกอบหนึ่งที่สำคัญของการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างขีดความสามารถในการแข่งขัน และการเป็นศูนย์กลางด้านโลจิสติกส์ของภูมิภาค โดยมีตัวชี้วัดสำคัญคือ การลดต้นทุนโลจิสติกส์และการเพิ่มประสิทธิภาพโลจิสติกส์ของประเทศ ซึ่งการขับเคลื่อนให้ประเทศไทยสามารถเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันในด้านโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์ จำเป็นต้องให้ความสำคัญต่อการเปลี่ยนผ่านกระบวนการจัดการโลจิสติกส์จากแบบเดิมเป็นดิจิทัลโลจิสติกส์ เพื่อให้ระบบโลจิสติกส์รองรับการผลิตและการค้าสินค้าได้อย่างมีประสิทธิภาพ ก่อให้เกิดการลดต้นทุนโลจิสติกส์ และจะเป็นการสร้างโอกาสสำคัญให้กับธุรกิจโลจิสติกส์ประเทศไทยครอบคลุมทั้งขนาดใหญ่ ขนาดกลาง และขนาดเล็ก สามารถแข่งขันกับธุรกิจโลจิสติกส์ของประเทศอื่นได้

ทั้งนี้ ปัญหาและอุปสรรคของการพัฒนาดิจิทัลโลจิสติกส์ประเทศไทย พบว่า ด้านการพัฒนาดิจิทัลแพลตฟอร์ม และระบบข้อมูลดิจิทัลด้านโลจิสติกส์ยังไม่ครอบคลุมทั้งระบบ และการใช้ประโยชน์ยังไม่ได้ตามมาตรฐานที่กำหนดไว้ ด้านการพัฒนาระบบคมนาคมขนส่งอัจฉริยะดำเนินการล่าช้า ทั้งระบบ ITS (Intelligence Transports System) และ PCS (Port Community System) รวมถึงการส่งเสริมธุรกิจ Logistics Startup มีน้อย อีกทั้งกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับ ขั้นตอนการปฏิบัติภายในของแต่ละหน่วยงานไม่รองรับการทำธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน นอกจากนี้ การบริหารจัดการ และการขับเคลื่อนดิจิทัลโลจิสติกส์ไม่มีหน่วยงานเจ้าภาพหลักรับผิดชอบการบูรณาการขับเคลื่อนดิจิทัลทั้งระบบ คณะกรรมาธิการจึงมีข้อเสนอแนะเพื่อขับเคลื่อนการเปลี่ยนผ่านเป็นดิจิทัลโลจิสติกส์ว่า หน่วยงานภาครัฐ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเร่งดำเนินการพัฒนาดิจิทัลแพลตฟอร์ม ควรพัฒนาระบบ National Single Window (NSW) ให้มีการเชื่อมโยงกับหน่วยงานภาครัฐ/รัฐวิสาหกิจตามมาตรฐานที่กำหนด เร่งรัดพัฒนา National Digital Trade Platform (NDTP Platform) ให้มีความก้าวหน้าและใช้ประโยชน์ได้อย่างเป็นธรรม ควรพัฒนา Big Data การขนส่งและโลจิสติกส์ นำระบบการขนส่งอัจฉริยะมาใช้ ควรจัดตั้งศูนย์บริหารจัดการการจราจรอัจฉริยะแบบเบ็ดเสร็จด้วยระบบ ITS ควรติดตั้งระบบ Lane Management System ในเส้นทางระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก EEC และพัฒนา Digital Infrastructure หรือแพลตฟอร์มกลางให้มีการเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างผู้ประกอบการท่าเรือและผู้ที่เกี่ยวข้องเพื่อการบริหารจัดการอำนวยความสะดวกภาพรวม ปรับปรุงกฎระเบียบ ข้อบังคับ ขั้นตอนการปฏิบัติภายในหน่วยงาน เพื่อให้การดำเนินธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ผ่านแพลตฟอร์มของระบบต่าง ๆ ได้เป็นมาตรฐานเดียวกัน และแก้ไขกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาดิจิทัลโลจิสติกส์ และควรกำหนดให้มีองค์กรเจ้าภาพหลักขับเคลื่อนการพัฒนาดิจิทัลโลจิสติกส์ทั้งระบบ และส่งเสริมให้มีสภาพดิจิทัลโลจิสติกส์ เพื่อให้มีองค์กรหลักของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในการพัฒนาที่แท้จริง อีกทั้งภาครัฐควรเร่งพัฒนาเพิ่มขีดความสามารถด้านเทคโนโลยีดิจิทัลของประเทศให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงที่มีความรวดเร็ว และส่งเสริมให้ผู้ประกอบการ Logistics startup ของไทยเพิ่มขึ้น และภาครัฐควรสนับสนุนให้มีพัฒนาการด้านการขนส่งด้วยวิธีการขนส่งแบบใหม่ที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม สำหรับระยะยาวจำเป็นต้องให้ความสำคัญกับการพัฒนาบุคลากรเฉพาะทางด้านดิจิทัลโลจิสติกส์ให้เป็นมืออาชีพ รวมทั้งควรมีการศึกษาระบบนิเวศของดิจิทัลโลจิสติกส์ไทย (Digital Logistics Ecosystem)

ภายหลังที่คณะกรรมาธิการได้เสนอรายงานต่อที่ประชุมแล้ว สมาชิกวุฒิสภาได้อภิปรายแสดงความคิดเห็น สรุปได้ว่า มีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการออกกฎ ระเบียบต่างๆ ของภาครัฐ เห็นว่าเนื่องจากเทคโนโลยีดิจิทัลมีการเปลี่ยนแปลงตลอดเวลาการพัฒนาด้านดิจิทัลจึงต้องลดขั้นตอนไม่ควรมีกฎเกณฑ์กำหนดวิธีการดำเนินการมาก ควรกำหนดเฉพาะเป้าหมายผลสำเร็จ รัฐควรลดการกำกับดูแลเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนเท่านั้น

ผู้แทนคณะกรรมการการคมนาคมในฐานะประธานคณะกรรมการการคมนาคม (พลเอก ยอดยุทธ บุญญาธิการ) ได้ชี้แจงประเด็นข้อสังเกตของสมาชิกรัฐสภา สรุปได้ว่า เห็นด้วยกับ ข้อเสนอแนะของสมาชิกรัฐสภาว่า รัฐควรให้การสนับสนุนมากกว่าการกำกับดูแล ทั้งนี้ เรื่องดิจิทัล โลจิสติกส์ในต่างประเทศประสบความสำเร็จในการดำเนินการมาก แต่ในทางปฏิบัติมีข้อยุ่งยากมาก โดยเฉพาะการนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ ดังนั้น รัฐจึงจำเป็นต้องได้รับความร่วมมือจากหลายภาคส่วน และจะขอนำข้อเสนอแนะของสมาชิกดังกล่าวเสนอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นด้วยกับรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ และมีมติให้ส่งรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไป

(๕) เรื่องที่ค้างพิจารณา

(ไม่มี)

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๓๕ นาฬิกา

สำนักงานการประชุม
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา